



Министерство сельского хозяйства Российской Федерации

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Уральский государственный аграрный университет»

ФГБОУ ВО Уральский ГАУ

План управления, связи и оповещения ФГБОУ ВО Уральский ГАУ

УТВЕРЖДАЮ

Ректор

ФГБОУ ВО Уральский ГАУ

О.Г. Лоретц

20.03.23



ПЛАН

управления, связи и оповещения
ФГБОУ ВО Уральский ГАУ

г. Екатеринбург, 2023



В соответствии с требованиями Федерального закона №28-ФЗ от 12.02.1998 «О гражданской обороне», №68-ФЗ от 21.12.1994 «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера»; Постановления Правительства РФ №804 от 26.11.2007 «Положение о гражданской обороне в Российской Федерации», №794 от 30.12.2003 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС»; приказов МЧС РФ №687 от 14.11.2008 «Об утверждении положения об организации и ведении гражданской для обеспечения постоянного руководства силами гражданской обороны, своевременного проведения всех мероприятий гражданской обороны создана система управления, которая обеспечивает ректору ФГБОУ ВО Уральский ГАУ (Далее-Университет) - руководителю ГО возможность постоянно руководить действиями подчиненных в любых условиях обстановки.

Основные понятия управления:

✓ Управление системой гражданской защиты - это целенаправленный процесс деятельности должностных лиц Университета по заблаговременной подготовке, поддержанию в постоянной готовности сил и средств, работников, обучаемых и руководству ими при угрозе возникновения и ликвидации ЧС.

✓ Процесс управления - совокупность последовательных действий для достижения цели или результата управления системой гражданской защиты

✓ Система управления - совокупность взаимосвязанных органов управления всех звеньев и ПУ, оснащенных средствами связи и оповещения, а также автоматизированными средствами, обеспечивающими сбор, обработку и передачу информации.

✓ Система связи и оповещения - организационно-техническое объединение сил и средств связи, развертываемых или организуемых по единому плану и предназначенных для решения задач обеспечения готовности к действиям органов управления, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также осуществления в установленном порядке сбора, обработки, обмена и выдачи информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

✓ Сущность управления заключается в постоянной целенаправленной организующей деятельности органов государственной власти, руководителей и органов управления всех уровней, направленной на всестороннюю подготовку и ведение гражданской обороны.



✓ Пункты управления (ПУ) - это специально оборудованные сооружения (помещения) или транспортные средства, оснащенные необходимыми техническими средствами связи и жизнеобеспечения и предназначенные для размещения и обеспечения эффективной работы органов управления, как в мирное время, так и в особый период

Основными задачами управления являются:

✓ в мирное время - обеспечение постоянной готовности органов управления, сил и средств к решению задач в зонах чрезвычайных ситуаций различного характера; разработка и своевременная корректировка планов на военное время; разработка перспективных и годовых планов по подготовке гражданской обороны и защиты от ЧС и организация их выполнения; организация всесторонней подготовки органов управления, сил и населения;

✓ в военное время - организация осуществления планов гражданской обороны с учетом реально сложившейся обстановки; обеспечение и поддержание готовности органов управления, систем связи и оповещения, сил и средств с учетом их возможных потерь, и ущерба.

Основные принципы управления:

- единство государственного управления гражданской обороной;
- единоначалие и централизация руководства в сочетании с децентрализацией и представлением подчиненным инициативы в определении путей и способов выполнения поставленных задач;
- твердость и настойчивость в проведении принятых решений и планов в жизни;
- личная ответственность начальников всех уровней и звеньев за принимаемые решения и результаты выполнения поставленных перед ними задач.
- Основными направлениями повышения эффективности и устойчивости системы управления гражданской обороны на военное время являются:
 - совершенствование локальной нормативной правовой базы, регулирующей вопросы создания и совершенствования системы управления ГО и РСЧС и РСЧС;
 - совершенствование системы планирования мероприятий гражданской обороны до объекта включительно;
 - разработка и реализация комплекса организационно-технических решений по повышению устойчивости системы управления гражданской обороны (живучести пунктов управления, систем связи и оповещения);
 - создание запасных пунктов управления;



- разработка и внедрение во всех уровнях управления программных комплексов информационной поддержки решений соответствующих руководителей;
- создание корпоративных цифровых систем связи по линии запасных пунктов управления на базе волоконно-оптической сети;
- создание мобильных узлов связи в составе подвижных и мобильных пунктов управления и оснащение их средствами спутниковой связи и средствами привязки к опорным узлам связи;
- замена устаревших средств связи, используемых в управлении ГО и РСЧС и РСЧС, а также находящихся на складах длительного хранения, на современные средства связи военного и общего применения;
- использование аппаратных и программных средств закрытия информации, циркулирующей в системе управления ГО и РСЧС;
- создание в составе городских и загородных запасных ПУ защищенных узлов связи;
- обеспечение всех пунктов управления автономными источниками питания.

Требования к Управлению:

Устойчивость управления - это способность системы сохранять и выполнять свои функции при воздействии соответствующих дестабилизирующих факторов. Она зависит от структуры системы, стойкости к воздействию дестабилизирующих факторов ее звеньев, элементов, их взаимосвязей и интенсивности воздействия дестабилизирующих факторов. Поэтому обеспечение необходимой устойчивости системы управления является постоянной задачей руководителей органов управления всех уровней и звеньев.

В целях обеспечения устойчивости управления гражданской обороной на случай выхода из строя ее основных органов управления заблаговременно в мирное время на всех уровнях и во всех звеньях создается система дублирующих органов управления.

Непрерывность управления предполагает наличие у органа управления возможности получать необходимую информацию и своевременно доводить свои решения до подчиненных и влиять на ход их действий. Она тесно связана и зависит от устойчивости управления.

Оперативность управления - это своевременное реагирование на все изменения обстановки и условий решения поставленных задач. Она предполагает сокращение времени на осуществление всех процессов управления, способность органов управления решать управленческие задачи в сроки, позволяющие подчиненным органам и силам проводить необходимую подготовку к действиям и выполнить поставленные задачи в установленное время или в пределах



критического времени, когда задача может быть выполнена с наименьшим ущербом в данной обстановке.

Гибкость управления означает возможность быстрого внесения необходимых корректив в ранее принятое решение или даже отказ от него, если оно перестало отвечать изменившимся условиям обстановки, а также переход к новым способам действий, когда принятые способы не могут привести к достижению поставленной цели. Она предполагает проявление руководителями органов управления инициативы и творчества при выполнении поставленных задач, особенно в критических ситуациях.

Скрытое управление есть комплекс мероприятий по сохранению в тайне от противника сведений, используемых в управлении войсками (силами), предприятиями, организациями, объектами. Оно достигается:

ограничением круга лиц, допущенных к разработке секретных документов и пользованию ими, а также организацией надежного хранения таких документов;

организацией и осуществлением надежной маскировки и охраны мест размещения органов управления (пунктов управления, командных пунктов) в которых проводятся работы и мероприятия, а также содержатся сведения секретного характера;

строгим соблюдением установленных правил и режима переписки, переговоров и передачи информации по техническим средствам связи и управления;

ограничением работы средств связи, излучающих электромагнитную энергию;

передачей секретных сведений по открытым каналам связи только в зашифрованном (закодированном) виде;

выполнением специальных мероприятий по противодействию техническим средствам разведки потенциального противника;

использованием специальных технических и программных средств по недопущению утечки и несанкционированного доступа к секретной информации, содержащейся и передаваемой по техническим средствам связи и управления;

осуществлением постоянного контроля за соблюдением всех мероприятий по скрытности управления.

Основой управления является решение руководителя ГО и РСЧС, в котором определяются замысел действий; задачи подчиненным силам и средствам; порядок взаимодействия; организация управления.

На основании принятого руководителем ГО и РСЧС решения организуется разработка специальных мероприятий по обеспечению выполнения принятого решения и использованию сил и средств.

Информация, используемая в интересах управления ГО и РСЧС, должна обладать:

— максимальной оперативностью, достоверностью и полнотой;



- широтой обзора явлений;
- возможностью оперативного отображения на картах и автоматизированных средствах отображения;
- совместимостью со специальными банками данных, используемых для принятия решения.

Устойчивость управления в чрезвычайных ситуациях в решающей степени определяется наличием постоянно действующей связи.

Системы связи представляют собой организационно-техническое объединение сил и средств связи, а также каналов связи взаимосвязанной сети связи страны, развернутой на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования), а, кроме того, развертываемых или организуемых для решения задач управления силами и средствами РСЧС и гражданской обороны при различных режимах их функционирования и готовностях.

На территории Университета основой системы связи РСЧС является сеть связи общего пользования, находящаяся в ведении ОАО «Электросвязь», которая является составной частью взаимосвязанной сети связи Российской Федерации и предназначена для предоставления услуг связи всем физическим и юридическим лицам на территории Российской Федерации. Она включает в себя все сети электросвязи, находящиеся под юрисдикцией Российской Федерации. ОАО «Электросвязь» имеет свои филиалы (предприятия связи - районные и городские узлы связи). Аппаратура связи, установленная на предприятиях связи, и линии связи (подземные кабельные, воздушные проводные, радиорелейные, а в ряде случаев линии радио - и спутниковой связи), образуют основу сети связи общего пользования.

Для управления мероприятиями ГО в Университете созданы следующие функциональные подразделения:

- * комиссия по чрезвычайным ситуациям и организации пожарной безопасности (КЧС и ОПБ);
- * эвакуационной комиссии (ЭК);
- * комиссии по устойчивости функционирования (ПУФ);
- * штаб гражданской обороны.

Состав, задачи, обязанности и права, созданных звеньев управления Университета утверждены локальными нормативными актами Университета (положения, приказы).

Одним из основных условий обеспечения необходимого уровня безопасности работников и обучающихся Университета в мирное время и в особый период является организация, создание и функционирование эффективной системы оповещения об угрозе и возникновении ЧС.

Оповещение и информирование является одной из главных составляющих системы управления и одной из основных задач управления всех уровней. Она



начинается со своевременного оповещения и информирования о возникновении или угрозе возникновения какой-либо опасности.

Оповещение — метод пассивной защиты работников и обучающихся Университета, своевременное предупреждение их о надвигающейся опасности, а также информирование о порядке поведения в создавшихся условиях.

Сигналы оповещения— сигналы предупреждения (условные и информационные) о возникшей опасности, сигналы тревоги, призыв к определенным действиям.

Система оповещения— система оповещения работников и обучающихся Университета, обеспечивающая доведение распоряжений о проведении экстренных мероприятий защиты населения, сигналов и информации оповещения органов МЧС субъектов до работников и обучающихся Университета.

Объектовая система оповещения (ОСО) — система оповещения объекта экономики, обеспечивающая оповещение и информирование персонала объекта, а также населения, находящегося на территории объекта.

Основные задачи системы оповещения:

обеспечение оповещения и персонального вызова должностных лиц;
оповещение работников и обучающихся Университета об угрозе или возникновении ЧС и информирование их об использовании средств и способов защиты от поражающих факторов источника ЧС.

Цель создания системы оповещения - обеспечение своевременного доведения сигналов оповещения и информации об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также угрозе возникновения или возникновении ЧС до работников и обучающихся Университета.

Оповещение начинается с передачи условленных, заранее установленных и предельно понятных сигналов оповещения (звук сирены, гудки, частые удары в звучащие предметы и т. д.]. После этого необходимо довести информацию об опасности и порядке поведения в создавшихся условиях, чтобы избежать поражения работников и обучающихся Университета от вредных поражающих факторов при той или иной ЧС.

Оповещение и управление эвакуацией людей осуществляется одним из следующих способов или их комбинацией:

подачей звуковых и (или) световых сигналов во все помещения с постоянным или временным пребыванием людей;

трансляцией текстов о необходимости и путях эвакуации, направлении движения и других действиях, направленных на обеспечение безопасности людей;

трансляцией специально разработанных текстов, направленных на предотвращение паники и других явлений, усложняющих эвакуацию;

размещением и включением эвакуационных освещения и знаков безопасности на путях эвакуации;

дистанционным открыванием дверей эвакуационных выходов;



ФГБОУ ВО Уральский ГАУ

План управления, связи и оповещения



Силы и средства проведения оповещения:

- дежурная смена охранных структур объектов Университета;
- должностные лица Университета, отвечающие за доведение и контроль исполнения распоряжений ректора (помощники ректора, помощники проректоров, руководители структурных подразделений Университета, деканы факультетов и директор института, диспетчеры подразделений);
- система оповещения при пожаре и управления эвакуацией людей (СОУЭ);
- функциональные подсистемы Университета (комиссии РСЧС, штаб ГО, управление безопасности – в соответствии со схемами оповещения).

Приложения к плану:

1. Таблица позывных должностных лиц Университета;
2. Алгоритмы действия при различных вариантах оповещения;
3. Схема связи и управления Университета;
4. Схема оповещения КЧС и ОПБ;
5. Схема оповещения ЭК;
6. Схема оповещения комиссии ПУФ;
7. Листы контроля за ходом оповещения;
8. Листы контроля прибытия оповещаемых.

Начальник отдела ГО и ЧС

В.В. Карманов