

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Зайцевой Ольги Петровны «Совершенствование государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения», представленную в диссертационный совет Д 220.067.01 при ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 — Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство).

Актуальность темы диссертационного исследования.

Актуальность темы диссертационной работы обусловлена необходимостью обеспечить эффективность государственной поддержки сельского хозяйства. В условиях импортозамещения эта проблема стоит достаточно остро. Состояние продовольственной безопасности России требует новых научно обоснованных механизмов господдержки сельского хозяйства, предусмотренных условиями осуществления стратегии импортозамещения. Организация благоприятного климата для сельскохозяйственных производителей является не временной нормой, связанной с введением санкций, а четкой стратегией политики государства, способствующей выравниванию условий хозяйствования сельских товаропроизводителей в разных регионах, т.е. обеспечивающей справедливую конкуренцию товаропроизводителей на рынке.

В условиях импортозамещения продукция отрасли должна отвечать высоким требованиям качества, а для этого требуется своевременная поддержка государства, формы и методы которой должны стимулировать производство сельскохозяйственной продукции посредством дифференциации мер, учитывающих условия производства сельхозтоваропроизводителей.

Сельскому хозяйству необходимо совершенствование мер поддержки в рамках реализации стратегии импортозамещения, при этом одним из основных моментов является формирование экспортного потенциала.

Существует необходимость разработки методологии оценки экспортного потенциала продукции данной отрасли. Производитель должен понимать степень готовности выхода на внешний рынок того или иного товара.

Эти положения определяют выбор темы диссертационной работы Зайцевой О.П., и обуславливают актуальность темы исследования в современных условиях.

Степень обоснованности научных положений и достоверность выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обеспечены: изучением трудов ведущих ученых, посвященных исследованию теоретических и методологических аспектов проблемы управления развитием социальной инфраструктуры сельских территорий; использованием научных методов исследования; произведенной автором оценкой существующей практики, обобщением и систематизацией базовых теоретико-методологических категорий; высокой степенью достоверности эмпирической базы исследования основанной на официальных данных органов государственной статистики, нормативных правовых актах федеральных и региональных уровней, справочных материалов специализированных изданий по исследуемой тематике, ведомственных программ и инструкций, собственных наблюдений автора; апробацией результатов диссертационного исследования, подтвержденных соответствующими справками и актами внедрения.

Основные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в диссертационной работе, были представлены на обсуждение и получили одобрение на международных и национальных научно-практических конференциях в высших учебных заведениях и научных центрах г. Москвы, Омска, Уфы, Кирова, Kokшетау, Екатеринбурга.

Наиболее существенные результаты и их научная новизна.

В своей работе Зайцева О.П. обосновывает как теоретические, так и методические положения по вопросам совершенствования государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения. В результате исследования выделены следующие положения научной новизны:

1. В работе развиты теоретические аспекты государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения, а именно, уточнено содержание понятия «жизненный цикл импортозамещения», по мнению автора, это продолжительность процесса импортозамещения, ключевым моментом которого является поэтапная реализация стратегии импортозамещения. В данном подходе автор описывает суть этапов осуществления импортозамещения включая соответствующие мероприятия государственной поддержки.

2. Автором разработана концепция изменения государственной поддержки сельского хозяйства региона. В структуре предлагаемой концепции автор выделяет комплексные экономические и организационные меры поддержки в соответствии с этапами жизненного цикла импортозамещения. Следствия применения методов концепции предполагаются как в краткосрочном, так и в долгосрочном периоде.

3. На основе предлагаемой концепции изменения государственной поддержки сельского хозяйства региона разработан алгоритм осуществления государственной поддержки сельского хозяйства региона в условиях импортозамещения, предполагающий координацию целенаправленных действий органов государственного управления, предпринимательских структур, населения по обеспечению реализации стратегии импортозамещения и развития экспорта.

4. В диссертационной работе автором разработана методика расчета объема поддержки сельского хозяйства региона. Соискатель обосновывает суть методики в определении среднего значения уровня поддержки сельхозпроизводства на единицу стоимости валовой продукции сельского хозяйства в текущих ценах из бюджетов близлежащих регионов и, затем, привязки

его к показателю стоимости валовой продукции сельского хозяйства области. Применение данной методики обеспечит предсказуемость политики региональных органов власти в сфере поддержки сельского хозяйства и будет способствовать выравниванию условий хозяйствования сельских товаропроизводителей в разных регионах, что позволит товаропроизводителям принимать более обоснованные управленческие решения.

5. Автором предложена и апробирована методика разработки программы поддержки проектов по развитию продукции сельского хозяйства региона и выведению ее на внешний рынок. Методика предполагает реализацию этапов по поддержке проектов развития и выведения сельскохозяйственной продукции региона с применением таких инструментов, как: анализ статистики развития процессов импортозамещения в регионе; анкетирование сельскохозяйственных товаропроизводителей; определение доли произведенной, реализуемой и импортируемой продукции в товарной структуре сельского хозяйства региона; измерение стоимости ресурсов на внутреннем рынке; определение объемов выделяемых средств поддержки на реализацию проектов по развитию продукции сельского хозяйства региона и выведению ее на внешний рынок. Использование предлагаемой методики позволит органам государственного управления осуществлять целенаправленные действия по оказанию государственной поддержки проектам реализации стратегии импортозамещения в части развития экспорта региональной продукции сельского хозяйства.

Значимость полученных результатов для науки и практики и конкретные пути их использования.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования Зайцевой О.П. заключается в обосновании авторской концепции изменения государственной поддержки сельского хозяйства региона и алгоритма ее осуществления в условиях импортозамещения на основе разработанной автором методики разработки программы поддержки проектов по развитию продукции сельского хозяйства региона и выведению ее на внешний рынок.

Апробация результатов исследования подтверждена актами: Министерства сельского хозяйства и продовольствия Омской области, ФГБОУ ВО «Омский государственный аграрный университет имени П.А.Столыпина».

Практические рекомендации и методические положения внедрены в организациях аграрной сферы Омской области: ООО «Соляное» Черлакского района; СПК «Максимовский» Щербакульского района; КФХ Вормсбехер Азовского немецкого национального района.

Характеристика работы, степень ее завершенности и качество оформления.

В целом диссертационная работа Зайцевой Ольги Петровны представляет завершенное научное исследование в рамках поставленных задач, ее содержание отражено в автореферате и в 15 опубликованных работах (в том числе в одной работе, в журнале, индексируемом в базе SCOPUS, 6 статьях, изданных в журналах, рекомендуемых ВАК РФ) общим объемом 9.1 п.л. (авторский вклад — 7,7 п.л.). Материал структурирован, изложен последовательно и системно. Диссертация и автореферат оформлены в соответствии с ГОСТ, а также с требованиями Положения о порядке присуждения ученых степеней (Постановление Правительства РФ от 24.09.2013г. №842). Заимствованный материал изложен корректно, сопровождается ссылками на авторов и источники заимствования.

Структура работы. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, приложений. Содержит 163 страницы, включает 24 рисунка, 24 таблицы, список литературы из 144 наименований.

Во введении к диссертационному исследованию аргументирован выбор темы, раскрывается ее актуальность, рассматривается степень ее разработанности в экономической литературе, формулируются цели и задачи, выделяется научная новизна и обосновывается теоретическая и практическая значимость исследования.

В первой главе «Государственная поддержка сельского хозяйства в условиях импортозамещения: теоретические аспекты» автором обоснованы теоретические аспекты сущности и методов государственной поддержки сельского хозяйства в целом; представлен механизм государственной поддержки АПК в Российской Федерации; проанализированы подходы к трактовке определения импортозамещения отечественными и зарубежными учеными, а также опыт проведения процесса импортозамещения зарубежными странами; описан механизм реализации стратегии импортозамещения, осуществляемый в АПК РФ. Основываясь на теоретических положениях, а также на концепции жизненного цикла продукта, автор предлагает подход рассмотрения стратегии импортозамещения на основе модели жизненных циклов; вводит понятие «жизненный цикл импортозамещения». Рассуждая о государственной поддержке импортозамещения в сельском хозяйстве, соискатель приводит обзор нормативно-правовых актов, регламентирующих импортозамещение и поддержку экспорта в РФ; раскрывает проблемы ограничительного характера.

Во второй главе «Государственная поддержка, оказываемая сельскому хозяйству Омской области в условиях импортозамещения» автором описано состояние и обозначены тенденции развития сельского хозяйства Омской области; проведен анализ порядка и уровня государственной поддержки сельского хозяйства региона; определены перспективные направления развития импортозамещения в АПК области; проанализированы меры, реализуемые через различные финансовые институты и общественные организации, направленные на увеличение объемов производства сельскохозяйственной, пищевой продукции и компонентов для ее производства в регионе. Также автор в этой главе отразил результаты проведенного им анкетирования руководителей сельскохозяйственных организаций, с целью выяснить, насколько знакомы сельхозтоваропроизводители области с процессами импортозамещения, а также каковы их прогнозы относительно реализации стратегии в области.

В третьей главе «Совершенствование государственной поддержки сельского хозяйства региона в условиях импортозамещения» автором предлагаются рекомендуемые направления стратегии импортозамещения в АПК, соответственно этапам их исполнения на основе предложенного понятия жизненного цикла импортозамещения; выделяются факторы эффективности программы государственной поддержки сельского хозяйства региона в условиях импортозамещения. Автором предлагается концепция изменения государственной поддержки сельского хозяйства региона, а также алгоритм осуществления государственной поддержки сельского хозяйства региона. Рассмотрев несколько подходов к определению объема государственной поддержки АПК, соискателем разработана методика расчета объема поддержки сельского хозяйства региона, суть которой состоит в определении среднего значения уровня поддержки сельхозпроизводства на единицу стоимости валовой продукции сельского хозяйства в текущих ценах из бюджетов близлежащих регионов и, затем, привязки его к показателю стоимости валовой продукции сельского хозяйства области. Также автор предлагает методику поэтапной разработки программы поддержки проектов по развитию продукции сельского хозяйства региона и выведению ее на внешний рынок. В исследовании представлены прогнозные значения показателей, характеризующие эффективность внедрения предлагаемых мероприятий.

В **заключении** диссертационной работы обобщены и изложены основные выводы и результаты проведенного исследования.

Таким образом, диссертационная работа Зайцевой Ольги Петровны представляет собой комплексное исследование, посвященное проблемам совершенствования государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения, что предопределяет ее научную и практическую значимость. В целом, результаты диссертационного исследования, представленные в этой работе, обладают научной новизной и представляют определенный интерес для науки и практики.

Несмотря на положительные стороны работы, следует обратить внимание **на отдельные недостатки:**

1. Раскрывая проблемы государственного вмешательства в экономику (стр.13-20) автор, приводит значительное количество мнений отечественных ученых, которые по-разному оценивают вопросы государственной поддержки сельского хозяйства. В то же время считаем, что в данной главе недостаточно внимания уделено трудам выдающихся представителей зарубежной экономической науки (А. Смит, Дж. Кейнс, Д. Риккардо, Дж. Робинсон М.Фридмен, С. Харрис и др.) в развитие теоретических положений поддержки аграрной сферы государства.

2. Следствия применения методов разработанной автором концепции изменения государственной поддержки сельского хозяйства региона в условиях импортозамещения (стр.117) следовало соотнести с целями государственной поддержки, описанными на рисунке 1 (стр.23).

3. В методике поэтапной разработки программы поддержки проектов по развитию продукции сельского хозяйства региона и выведению ее на экспорт для оценки сравнительных преимуществ молока как товара и возможности развития его экспорта автором недостаточно обосновывается предпочтение предлагаемой к применению методологии измерения стоимости ресурсов на внутреннем рынке (Domestic Resource Cost – DRC) (стр.129-135).

4. Расчеты автора диссертационной работы в разделе 3.3. (стр.129-135) приведены для оценки сравнительных преимуществ молока, как товара. Учитывая, что в разделе 2.2. диссертационной работы было выявлено, что молочное и мясное животноводство в Омской области наиболее остро нуждаются в реализации мер, направленных на осуществление стратегии импортозамещения, было бы уместно представить результаты расчетов оценки сравнительных преимуществ мяса и мясопродуктов.

5. При формулировании научной новизны в автореферате отсутствуют четкие и более развернутые акценты, касающиеся приращения научного знания и

отличительных особенностей, что, в первую очередь, относится к разработанным методикам, которые служат инструментом для проведения исследований.

Указанные замечания имеют дискуссионный и рекомендательный характер, и не снижают значимость диссертационной работы Зайцевой О.П.

Соответствие диссертационной работы требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней.

В целом, диссертационную работу Зайцевой Ольги Петровны на тему «Совершенствование государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук следует оценить положительно. Диссертация выполнена на актуальную тему, обладает элементами научной новизны и практической значимости. Методы исследования, использованные автором, являются классическими. Область исследования соответствует требованиям п. 1.2.32 «Государственное регулирование сельского хозяйства и других отраслей АПК», п. 1.2.51 «Продовольственная безопасность страны, последствия мирового продовольственного кризиса, аграрные аспекты присоединения России к Всемирной торговой организации» паспорта специальности 08.00.05 – «Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство)».

Диссертация представляет законченную и целостную работу, соответствующую требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям соответствующего профиля. Приведенные в диссертации положения, выводы и рекомендации могут быть использованы в работе сельских муниципальных образований, органов управления сельским хозяйством и земельными ресурсами, органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Диссертация отвечает требованиям ВАК Министерства образования и науки, предъявляемым к диссертациям данного уровня (п.9 «Положения о порядке

присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013г. № 842).

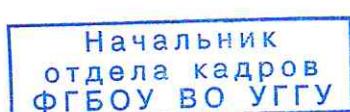
Заключение.

Диссертация Зайцевой О.П. на тему «Совершенствование государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения» является законченным научно-исследовательским трудом, выполненным самостоятельно на высоком научном уровне. В работе приведены научные результаты внедрение которых вносит значительный вклад в решение проблем повышения эффективности государственной поддержки сельского хозяйства в условиях импортозамещения. Диссертация отвечает требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор, Зайцева Ольга Петровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент,
доктор экономических наук, доцент,
заведующий кафедрой финансов и кредита
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Уральский государственный
горный университет»

Михайлук Оксана Николаевна

Подпись д.э.н., доцента Михайлук Оксаны Николаевны удостоверяю:



25.03.2019,

620144, Россия, Свердловская обл., г. Екатеринбург
пер. Университетский, 7, 4 уч. здание, ауд. 4211
Тел. +7 (343) 283-05-21
Iwe.fk@m.ursmu.ru

