

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации  
Федеральное государственное бюджетное  
образовательное учреждение высшего образования  
«АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО Алтайский ГАУ)  
(FSBEI HE Altai SAU)

пр. Красноармейский, 98, г. Барнаул, 656049,  
тел. (3852) 628-046, факс: (3852) 628-396, www.asau.ru, e-mail: agau@asau.ru

04.06.2019

№ 221-02

на

от



УТВЕРЖДАЮ:

Ректор ФГБОУ ВО

«Алтайский ГАУ»

доктор сельскохозяйственных наук

Н.А. Колпаков

Отзыв

Ведущей организацией ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет» на диссертацию Ворониной Яны Викторовны на тему: «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств под влиянием организационно-экономических механизмов государственного регулирования и государственной поддержки», представленную в диссертационный совет Д 220.067.01 при ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет» на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство)

**Актуальность темы диссертационного исследования**

Социально-экономические преобразования, переход к рыночной экономике в Российской Федерации после 1990 года оказали сильнейшее влияние на аграрный сектор экономики, определили векторы перестройки. В сельском хозяйстве в результате вхождения в рыночные экономические отношения появились новые организационно-правовые формы хозяйствования, среди которых особая роль отводилась крестьянскому (фермерскому) хозяйству как малой и средней форме аграрного предпринимательства.

Поскольку фермерства в истории российского государства не было, то с принятием закона РСФСР от 22 ноября 1990 года «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» впервые были созданы экономико-правовые основы для развития этой формы хозяйствования на селе. Это обстоятельство

вызвало к жизни решение многих организационных вопросов по созданию условий для развития в стране фермерского уклада. В результате активной государственной поддержки за 5 лет численность крестьянских (фермерских) хозяйств возросла до 280 тыс. и фермерский сектор стал реальным сельскохозяйственным товаропроизводителем. Затем, в условиях финансового кризиса и нестабильного развития экономики страны, государственное регулирование и, особенно, государственная поддержка стали менее эффективными, что отразилось на снижении численности крестьянских (фермерских) хозяйств.

В условиях современной социально-экономической реальности, несмотря на усиление государственной поддержки из бюджетов разных уровней, проблема устойчивого экономического развития фермерских хозяйств по-прежнему остается до конца не решенной. По этой причине научные исследования продолжают быть актуальными и востребованными как органами управления в аграрной сфере экономики, так и фермерским сообществом и гражданами, желающими создать фермерское хозяйство.

Продолжение научных исследований так же важно для выработки теоретических знаний и практических рекомендаций, направленных на совершенствование организационно-экономических механизмов государственного регулирования и государственной поддержки фермерских хозяйств.

Вышеизложенные факторы свидетельствуют, что тема диссертационного исследования является актуальной, как с теоретико-методической, так и с практической точки зрения.

**Степень обоснованности научных положений и достоверность выводов и рекомендаций**, сформулированных в диссертации, обусловлена:

1. Выбранной автором теоретической и методической базой исследования, основанной на углубленном изучении трудов отечественных и зарубежных ученых, законодательных и иных нормативных правовых актов, а также государственных и региональных программ развития сельского хозяйства, фермерских хозяйств, сельскохозяйственных кооперативов и иных малых и средних форм хозяйствования в АПК.
2. Критическим осмыслением экономико-правового статуса крестьянского (фермерского) хозяйства, что позволило автору определить логический подход к критериям и оценке содержания понятий и категорий «фермерское хозяйство», «семейное фермерское хозяйство», «начинающий фермер».
3. Углубленным анализом эффективности производственно-хозяйственной деятельности крестьянских (фермерских) хозяйств в Свердловской области и субъектах Российской Федерации, находя-

шихся в пределах Уральского федерального округа, с использованием статистического материала с 2013 по 2018 гг.

4. Проведенными опросами и анкетированием глав и членов крестьянских (фермерских) хозяйств в Свердловской области, позволившими дать характеристику их качественного состава.
5. Высокой степенью достоверности эмпирической базы исследования, основанной на официальных данных Федеральной службы государственной статистики, территориального органа статистики по Свердловской и Курганской областях, Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Союза крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов Свердловской области, нормативных правовых документах, регламентирующих финансовую государственную поддержку фермерских хозяйств, личных наблюдениях автора, проведенных в 306 фермерских хозяйствах Свердловской области.
6. Апробацией результатов диссертационного исследования, подтвержденной соответствующими актами о внедрении. Основные положения, выводы и рекомендации диссертационной работы докладывались и обсуждались на международных научно-практических конференциях (Екатеринбург – 2014, 2015, 2016, 2017-2018 гг.); на Всероссийских национальных научно-практических конференциях (Екатеринбург – 2017, 2017 гг.); Круглых столах (Екатеринбург – 2015, 2016, 2017 гг.)

**Научная новизна работы и результаты исследования** заключаются в постановке и комплексном решении проблемы государственного регулирования развития крестьянских (фермерских) хозяйств и совершенствования организационно-экономического механизма государственной поддержки этой формы хозяйствования в условиях социально-экономической нестабильности, вызванной экономическими санкциями в отношении Российской Федерации и иными геоэкономическими проблемами.

Научная новизна полученных результатов диссертационного исследования:

1. Выявлены организационно-экономические предпосылки возникновения отечественных крестьянских (фермерских) хозяйств, выделены особенности, этапы и факторы, способствующие их развитию.
2. Сформулированы предложения о внесении в федеральное законодательство с целью уточнения сущностного содержания понятия «фермерское хозяйство» и устранения правовых коллизий, влияющих на организационно-экономические отношения фермеров.

3. Разработаны модель организационно-экономического механизма развития фермерских хозяйств и структурно-логическая концептуальная схема повышения эффективности государственного регулирования их функционирования в новых условиях хозяйствования; сформулировано понятие и предложена структура Концепции совершенствования организационно-экономических механизмов и инструментов государственной поддержки фермерских хозяйств.
4. Разработана и апробирована методика оценки эффективности использования бюджетных средств государственной поддержки в фермерских хозяйствах различной специализации.
5. Обоснованы приоритетные направления производственно-хозяйственной деятельности и повышения экономической эффективности функционирования фермерских хозяйств при совершенствовании организационно-экономических механизмов их государственного регулирования (в подсистемах координации агропродовольственного рынка и государственной бюджетной поддержки).

**Практическая значимость результатов работы.** Диссертационное исследование вносит вклад в расширение теории аграрной экономики в части совершенствования организационно-экономического механизма государственного регулирования деятельности фермерских хозяйств. Результаты научных исследований, полученные автором, нашли практическое применение, что подтверждается актами о внедрении, выданными Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Комитетом по аграрной политике и природопользованию Законодательного собрания Свердловской области, Союзом крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских кооперативов Свердловской области, ректоратом ФГБОУ ВО «Уральский государственный аграрный университет».

**Характеристика диссертации, степень ее завершенности и качество оформления.** Диссертационная работа Ворониной Яны Викторовны представляет собой завершенное научное исследование, ее содержание отражено в автореферате и научных публикациях автора. Материалы результатов научных исследований логично структурирован, изложен последовательно и системно. Диссертация и автореферат оформлены в соответствии с требованиями национального стандарта (ГОСТ Р.7.0.11) «Диссертация и автореферат диссертации. Структура и правила оформления», а так же с требованиями Положения «О порядке присуждения ученых степеней» (Постановление Правительства РФ № 842 от 24.09.2013г., Постановления Правительства РФ № 335 от 21.04.2016 г. «О внесении изменений в Положение о присуждении ученых степеней»). Задокументованный

экономики и отечественных фермерских хозяйств» в параграфе первом рассмотрены теоретические вопросы, касающиеся определения понятия «организационно-экономический механизм», принципы и цели организационно-экономического механизма развития фермерских хозяйств (стр.67-81). На рисунке 8 изложены принципы и задачи организационно-экономических механизмов, предлагаемые автором. На рисунке 9 (стр.80) показана разработанная автором структурно-логическая схема организационно-экономического механизма развития фермерских хозяйств. Внедрение предлагаемой модели позволяет прирастить научные знания, влияющие на характер поступательного развития фермерского движения в Российской Федерации.

В параграфе 2.2 рассмотрены основные направления совершенствования механизма государственного регулирования аграрной сферы экономики и развития фермерских хозяйств (стр.82 – 97). На основе анализа научных публикаций в определении понятия «государственное регулирование» автор предлагает функциональное наполнение организационно-экономического механизма государственного регулирования развития фермерских хозяйств рассматривать в пяти модулях: экономический, организационный, социальный, экологический, сохранения и развития культуры топоса (по месту жительства) (стр.93-95).

Автором разработана Структурно-логическая концептуальная схема организационно-экономического развития фермерских хозяйств (рисунок 10, стр.96).

В параграфе 2.3 автор рассматривает состояние защиты фермеров как производителей сельскохозяйственной продукции через организационно-экономический механизм государственной поддержки (стр.97).

В диссертации проведен сравнительный анализ научных публикаций относительно содержания понятия «государственная поддержка» аграрной сферы экономики, в том числе фермерских хозяйств.

Выражая согласие с большинством утверждений ученых, автор диссертационной работы считает, что в современных условиях хозяйствования важно сосредоточить внимание еще и на систематизации форм, методов и направлений государственной поддержки развития именно фермерских хозяйств. Автором предлагается Структура Концепции совершенствования организационно-экономического механизма государственной поддержки фермерских хозяйств (рисунок 12, стр.108). В условиях современной социально-экономической реальности, событий, связанных с антироссийскими санкциями и продуктовым эмбарго, разносторонняя государственная поддержка фермерских хозяйств должна и далее приобретать системный характер, позволяющий не только стимулировать развитие фермерских хозяйств, но и обеспечивать их защиту от разного рода угроз и кризисных явлений.

В третьей главе «Приоритетные направления производственно-хозяйственной деятельности и повышения экономической эффективности фермерских хозяйств под влиянием институтов государственного регулирования и государственной поддержки (стр.113-189). В параграфе 3.1. исследована производственно-хозяйственная деятельность фермерских хозяйств, их роль и факторы конкурентоспособного развития в экономике региона. На основе комплексного подхода оценки производственно-хозяйственной деятельности и эффективности фермерских хозяйств автором выявлены положительные и негативные тенденции развития фермерских хозяйств в Уральском федеральном округе (таблицы 11-25, стр. 120-130). Подробный анализ состояния производственно-хозяйственной деятельности фермерских хозяйств проведен по Свердловской области (стр. 131-150).

В разделе 3.2 диссертации изложена разработанная автором Методика расчета критериев оценки эффективности использования федеральных бюджетных средств, финансовых ресурсов субъекта Российской Федерации государственной поддержки фермерских хозяйств (стр. 150-167). Предлагаемые в диссертационной работе критерии выбраны по логической схеме «основные виды производственно-хозяйственной деятельности фермерских хозяйств - ресурсы - внутренние объемы государственной поддержки-результат». Для расчетов использованы данные из единой межведомственной информационно-статистической системы. Критериальная оценка, по мнению автора, позволяет определить полученные результаты деятельности фермерских хозяйств, построить прогноз из развития с учетом мер государственной поддержки.

В разделе работы 3.3 (стр. 167-189) изложены, по мнению диссертанта, приоритетные направления развития фермерских хозяйств в условиях современной социально-экономической реальности. Среди приоритетных в стратегическом плане направлений развития фермерских хозяйств выделяется фермерская кооперация, производство органической сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия как факторов «зеленой» экономики и экологизации сельскохозяйственной деятельности, развитие производства фермерских хозяйств на основе внедрения научно-технологических разработок и цифровой экономики, экспортно-ориентированное развитие и иные не менее важные направления сельскохозяйственной деятельности.

Устойчивое развитие фермерства автор видит и в активном участии фермерских хозяйств в развитии сельской экономики, в том числе несельскохозяйственных видов деятельности на селе.

**Замечания.** Не подвергая сомнению имеющиеся в диссертационной работе научные выводы и рекомендации, позволяющие положительно оценить вклад автора в решение исследуемой проблемы и аграрно-экономическую науку, следует обратить внимание на отдельные недостатки:

1. Содержание диссертационной работы, на наш взгляд, излишне наполнено перечислением законодательных и иных нормативных правовых актов, зачастую косвенно регулирующих отношения в сфере фермерства.
2. На странице 158 работы указано следующее «На основе многолетних статистических данных нами установлена зависимость изменения уровня рентабельности товарной продукции от приростов (или их отсутствия, а также их снижения по части дополнительного инвестирования из государственного бюджета.... Исследования производились в рамках различных природно-климатических зон...». Однако расчеты на основе предложенных автором моделей отсутствуют, как и конкретный перечень природно-климатических зон, в рамках которых проводились исследования.
3. Расчеты по предложенному уравнению регрессии прироста рентабельности  $i$ -того вида товарной продукции фермерского хозяйства, функционирующего в  $j$ -той природно-климатической зоне региона (стр. 159) в работе не представлены.
4. Автору следовало разграничить (выделить отличительные признаки) понятия «организационно-экономический механизм государственного регулирования», «организационно-экономический механизм государственной поддержки».
5. В работе недостаточно получило развитие проблемы фермерской кооперации. Можно было сделать более глубокий анализ причин, почему отечественные фермерские хозяйства неактивно участвуют в организации сельскохозяйственной кооперации.
6. В главе 3, раздел 3.1. производственно – хозяйственная деятельность фермерских хозяйств в основном за 4 года (2013 – 2016 г.г.), а характеристика фермерских хозяйств в таблице 29 на с. 145 приведена за 3 года (2013 – 2015 г.г.), не показаны характеристики и тенденции последних лет.
7. В списке литературы не корректно сделаны ссылки на электронный ресурс 203, 206 – 210, 212 – 2015 и другие. В ссылке нужно указывать документ либо название материала, режим доступа, дату обращения.

### **Заключение.**

В целом диссертационную работу Ворониной Яны Викторовны «Развитие крестьянских (фермерских) хозяйств под влиянием организационно-экономических механизмов государственного регулирования и государственной поддержки», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности

08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: Экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство), следует оценить положительно. Диссертация выполнена на важную и актуальную тему и представляет собой самостоятельное завершенное научное исследование, содержащее новые подходы к вопросам государственного регулирования и государственной поддержки развития фермерских хозяйств в Российской Федерации.

Диссертационную работу отличает высокий теоретико-методологический уровень автора. Научные результаты исследования подтверждают личный вклад автора в решение обозначенных проблем.

Автореферат в полной мере отражает содержание, структуру диссертации, основные положения научной новизны.

По содержанию, результатам и выводам диссертация отвечает требованиям ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации, предъявляемым к кандидатским диссертациям в соответствии с Положением о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24.09.2013 г., а также постановлением Правительства Российской Федерации № 335 от 21.04.2016 г. «О внесении изменений в Положение о присуждении ученых степеней».

Автор диссертационной работы Воронина Яна Викторовна заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство).

Отзыв подготовлен:



Кундиус В.А.

доктор экономических наук  
профессор, заведующая кафедрой  
экономики, анализа и статистики  
ФГБОУ ВО «Алтайский ГАУ»  
656049, Сибирский федеральный округ,  
Алтайский край г. Барнаул, проспект Красноармейский, 98  
тел.+7(3852) 203189

Подпись д.э.н., профессора  
В.А.Кундиус заверяю:

Начальник Управления персоналом  
ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный  
университет»  Лейбгам Е.Ю.

