



УТВЕРЖДАЮ:

И.о. ректора ФГБОУ ВО Мичуринский ГАУ
кандидат педагогических наук, доцент

С.В. Короткова
15 апреля 2019 г.

ОТЗЫВ ВЕДУЩЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Мичуринский государственный аграрный университет» на диссертационную работу Лылова Антона Сергеевича на тему: «Программно-целевое управление развитием сельскохозяйственных территорий», представленной на соискание ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством (экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами - АПК и сельское хозяйство)

Актуальность темы исследования. Диссертационная работа выполнена на актуальную тему. В условиях международных санкций и эмбарго на ввоз сельскохозяйственной продукции и продовольствия нельзя решить продовольственную проблему в России без комплексного развития сельских территорий, обеспечивающих материальные условия сельскохозяйственного производства и воспроизводство рабочей силы. Сельские территории играют важную роль не только в обеспечении населения продуктами питания, но и в поддержании богатства ландшафта и его разнообразия, культурного и природного наследия.

Для достижения устойчивого развития сельских территорий в нашей стране реализуются Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, Концепция устойчивого развития сельских территорий на период до 2020 года, Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года». Это обеспечило определенный положительный результат, но существенных изменений в развитии сельских территорий достичь не удалось. Продолжаются ухудшающиеся показатели, характеризующие уровень развития образования, здравоохранения, культуры и спорта. Возросла миграция населения из сел в города вследствие негативных изменений ка-

чества жизни сельского населения: высокого уровня безработицы, низкого уровня доходов, слабо развитых инфраструктуры и сферы услуг.

Перечисленные проблемы в значительной степени обусловлены несовершенной системой управления сельскими территориями. В этой связи особую актуальность приобретают исследования по разработке методических положений и практических рекомендаций по совершенствованию управления развитием сельских территорий на основе программно-целевого подхода.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций. Результаты исследований, выводы и рекомендации достаточно обоснованы. Теоретические и методические положения диссертационного исследования базируются на достижениях экономической науки, изложенных в трудах отечественных и зарубежных ученых по вопросам управления развитием сельских территорий; материалах научно-практических конференций; законодательных актах, регламентирующих деятельность товаропроизводителей агропромышленного комплекса.

Достоверность полученных результатов диссертационного исследования подтверждается корректным применением общенаучных и специальных методов исследования: монографического, абстрактно-логического, экономико-статистического, расчетно-конструктивного, системного анализа и других. Это позволило сформулировать научно обоснованные и достоверные предложения, выводы и рекомендации, доказательность которых подкрепляется информационной базой исследования: данными Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Центра социальной политики и мониторинга сельского развития ГНУ ВНИИЭСХ, Минсельхоза России, материалами функционирования сельскохозяйственных организаций и сельских территорий Среднего Урала, результатами социологических исследований и наблюдениями автора.

Научная новизна диссертационного исследования. Научная новизна заключается в разработке теоретических и методических положений, а также практических рекомендаций по совершенствованию управления развитием сельских территорий на основе программно-целевого подхода. К наиболее значимым элементам научной новизны следует отнести:

- уточнено понятие развитие сельских территорий, под которым предложено понимать сложный социально-экономический многоаспектный (многофазный) процесс создания эффективных и конкурентоспособных предпринимательских структур, научно-образовательных и консалтинговых организаций, сети объектов социальной и инженерной инфраструктуры, происходящий под управлением государственных и муниципальных органов власти, обеспечивающий территориальную многофункциональность и достойный уровень жизни;

- раскрыта сущность содержания отношений связанных с управлением развитием сельских территорий на основе экономического, маркетингового, кластерного, институционального, материалистического, конвергентного, дивергентного, гуманистического, проектного и процессного подходов;

- разработана методика комплексной оценки развития сельских территорий, включающая в себя оценку уровня развития социальной сферы, доли сельского малого предпринимательства в структуре валового регионального продукта и параметров функционирования сельскохозяйственных организаций;

- обоснованы направления и меры совершенствования программно-целевого управления развитием сельских территорий на основе стимулирования применения инновационных технологий сельскохозяйственными организациями;

- разработана концептуальная модель организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельских территорий на основе их значимости в обеспечении продовольственной и национальной безопасности России.

Значимость результатов для науки и производства и рекомендации по их использованию. Теоретическое значение диссертационного исследования состоит в уточнении экономической сущности понятия развитие сельских территорий и классификации муниципальных образований на основе их деления по видам, разработке методики комплексной оценки развития сельских территорий.

Практическое значение диссертации состоит в том, что разработанные методика оценки развития сельских территорий, модели организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельской территории, трудоустройства и повышения закрепляемости молодых специалистов в сельской местности могут найти применение в работе органов государственного и муниципального управления, а также при разработке программ социально-экономического развития регионального агропромышленного комплекса и сельских территорий.

Полученные в результате исследования теоретические и практические разработки целесообразно использовать в учебном процессе при подготовке специалистов сельского хозяйства в аграрных вузах.

Оценка содержания диссертационной работы. В соответствии с целью и задачами построена структура исследования. Диссертация изложена на 162 страницах компьютерного текста, содержит 26 таблиц, 14 рисунков и 13 приложений. Список использованной литературы включает в себя 243 наименования.

Во введении обоснована актуальность проводимого исследования, определена степень изученности проблемы, обозначены цель и задачи, предмет и объект, методы исследования, сформулирована научная новизна работы, показаны практическая значимость и апробация результатов исследования.

В первой главе «Теоретико-методологические основы формирования и развития внегородских (сельских) территорий с позиций программно-целевого подхода» рассматривается понятийный аппарат, обосновывается актуальность развития внегородских (сельских) территорий, раскрыто содержание отношений связанных с функционированием сельских территорий на основе комплекса научных подходов, предложена классификация сельских территорий и муниципальных образований.

В диссертации раскрыто понятие «сельская территория», рассмотрены критерии различий между городом и сельским поселением, функции сельских территорий и модели сельских поселений (с.13-25).

Автором приведен перечень основных научных подходов (экономический, маркетинговый, кластерный, институциональный, материалистический,

конвергентный, дивергентный, гуманистический, проектный, процессный и другие) для анализа отношений связанных с функционированием сельских территорий (с.27-39), предложена классификация сельских территорий и муниципальных образований с на основе их деления на сельские и промышленные, дана характеристика сельских муниципальных образований Свердловской области (с.40-50).

Во второй главе «Состояние и особенности развития сельских территорий Российской Федерации и Уральского федерального округа» рассмотрены диагностикум развития сельских территорий и предпринимательство в сельской местности, дана комплексная оценка социально-экономической защищенности сельских территорий.

В диссертационной работе приведен диагностикум развития сельских территорий, который включает в себя изучение параметров рыночной и социальной инфраструктуры, качества человеческого капитала, уровень развития малого предпринимательства и несельскохозяйственного бизнеса (с. 56-63), предложен механизм повышения закрепляемости молодых специалистов в сельских территориях (с. 64-70).

Большое внимание в работе уделяется оценки взаимосвязи и взаимовлияния экономического роста и инновационных технологий сельскохозяйственных организаций через социальную сферу конкретной территории и комплексной оценки социально-экономической защищенности сельской территории (с. 78-99).

Автор, рассматривая предпринимательство как фактор развития сельской территории, выявил проблемы его развития, обосновал параметры и показатели комплексной оценки малого предпринимательства в сельской местности и провел анализ его развития в Свердловской области (с. 101- 113).

В третьей главе «Совершенствование программно-целевого управления развитием сельских территорий в условиях реализации современной аграрной политики и новых вызовов внешней среды» разработаны организационно-экономический механизм управления социально-экономическим потенциалом сельской территории, предложения по совершенствованию программно-целевого подхода в решении проблем развития сельских террито-

рий, приоритетные направления развития сельских территорий в условиях модернизации отрасли сельского хозяйства и процессов импортозамещения.

На основе проведенного исследования автором разработана концептуально-модель организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельских территорий с учетом их значимости в обеспечении продовольственной и национальной безопасности России (с. 117-128).

В диссертации предлагается проведение работ по совершенствованию программно-целевого подхода осуществлять в два этапа: 1) совершенствование инструментария, обеспечивающего автоматизацию расчетов при оценке стандартных издержек в рамках процедур оценки регулирующего воздействия и оценки фактического воздействия с учетом мирового опыта; 2) определение отраслей (подотраслей) законодательства, в которых существует высокий потенциал сокращения административных издержек предпринимателей и разработка предложений по их сокращению (с. 131-137). Обоснованы предложения по совершенствованию программно-целевого подхода в решении проблем развития сельских территорий (с. 138-141).

В работе представлены направления развития сельских территорий: экономическое, правовое, социально-экономическое, землепользование (с. 143-156).

Диссертационное исследование представляет собой завершенную, логически грамотную и цельную работу, обладающую элементами научной новизны. Диссертация выполнена на высоком уровне, содержит научные идеи и концепции, взгляды известных ученых, экономистов, специалистов по совершенствованию управления развитием сельских территорий..

Автореферат в полной мере отражает содержание диссертации.

Положительно оценивая диссертационную работу в целом, следует отметить и некоторые **недостатки диссертационного исследования:**

1. В диссертационной работе мало внимания уделяется аграрному сектору экономики и влиянию его на устойчивое развитие сельских территорий.
2. Целесообразно было бы рассмотреть результаты реализации программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на

период до 2020 года» в регионе и разработать предложения по совершенствованию управления развитием сельских территорий с учетом их.

3. В диссертации приведен перечень показателей, характеризующих качество жизни населения (с. 66), но не рассчитан их уровень.

Указанные недостатки и пожелания не снижают общей положительной оценки диссертационного исследования и не затрагивают концептуальных основ научной работы.

Общее заключение. Диссертация является законченной научно-квалификационной работой, содержащей теоретические положения и практические рекомендации, имеющие важное социально-экономическое и хозяйственное значение. Она удовлетворяет требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор, Лылов Антон Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство).

Настоящий отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры экономики и коммерции (протокол № 8 от 15 апреля 2019 г.).

Заведующий кафедрой экономики и коммерции
ФГБОУ ВО «Мичуринский государственный
агарный университет», д.э.н., профессор

И.А. Минаков

Адрес: 393760, Тамбовская обл., г. Мичуринск,
ул. Интернациональная, д. 101, корп. 1,
тел. 8(47545)9-46-06
E-mail: ekarpk@yandex.ru

Подпись доктора экономических наук, профессора Минакова Ивана Алексеевича заверяю:

Ученый секретарь ФГБОУ ВО
Мичуринский ГАУ, кандидат
филологических наук



Волковикова Людмила Александровна

15 апреля 2019 г.