

В диссертационный совет Д 220.06.01 при
ФГБОУ ВО «Уральский государственный
аграрный университет»,
620075, г. Екатеринбург, ул. К. Либкнехта, 42

ОТЗЫВ

**официального оппонента доктора экономических наук, профессора,
Черданцева Вадима Петровича, на диссертационную работу Лылова
Антонa Сергеевича «Программно-целевое управление развитием
сельских территорий», представленную на соискание ученой степени
кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 – Экономика
и управление народным хозяйством: экономика, организация и
управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское
хозяйство)**

Актуальность темы диссертационного исследования.

Ключевым условием обеспечения продовольственной и национальной безопасности является развитие сельских территорий Российской Федерации. Мониторинг сложившейся ситуации в экономической и социальной сферах сельских территорий свидетельствует о том, что до настоящего времени отсутствует эффективный механизм программно-целевого управления развитием сельских территорий, что препятствует формированию в них благоприятных условий для дальнейшего устойчивого развития.

Проблемы в обеспечении развития сельских территорий связаны не только с низким качеством управления АПК России, но и с разрушением социокультурных, ментальных устоев составляющих «культуру сельского мира». Этому способствует и ликвидация малых сельских населённых пунктов, и деградация объектов социальной сферы, и агрессивная оптимизация бюджетных расходов.

Сегодня в направлении развития сельских территорий России отсутствует продуманное, научно-обоснованное управление развитием сельских территорий.

Остро встаёт вопрос о поиске подходов способных обеспечить развитие сельских территорий с учётом требований обеспечения национальной безопасности, отраслевого и регионального развития, а также ограниченности ресурсной поддержки.

Важнейшим направлением развития сельских территорий, наряду с

другими, является организация притока управленческих кадров для системы сельскохозяйственных организаций страны. По данным Всероссийской сельскохозяйственной переписи количество индивидуальных предпринимателей и мелких хозяйств в отрасли за 10 лет сократилось на 40% и составило 160 тыс. единиц.

В связи с изложенными в диссертации исследованиями Лылова А.С. актуальность заявленной темы диссертационного исследования не вызывает сомнений.

Структура работы. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка литературы и приложений. Она изложена на 162 страницах компьютерного текста, включает в себя 14 рисунков, 26 таблиц, 10 формул и 13 приложений. Список литературы состоит из 243 источников.

Во *введении* обоснована актуальность темы представленного диссертационного исследования, отражено состояние изученности обозначенной проблемы, сформулированы цель и задачи исследования, показаны научная новизна и практическая значимость работы (стр. 3-11).

В *первой главе* «Теоретико-методологические основы формирования и развития сельских территорий с позиций программно-целевого подхода» (стр. 12-53) изучен понятийный аппарат и обоснована актуальность развития сельских территорий (стр. 12-26), рассмотрено содержание отношений связанных с функционированием сельских территорий и дана классификация сельских территорий и муниципальных образований (стр. 40-53). Предложены принципы отнесения населенных пунктов к сельским или городским поселениям, выделены функции сельских территорий, дана краткая характеристика моделей сельских поселений.

Во *второй главе* «Состояние и особенности развития сельских территорий Российской Федерации и Уральского федерального округа» представлен перечень ряда вопросов, от которых зависит конкурентоспособность российских аграриев (стр. 54), выделен перечень важнейших социальных и институциональных проблем, среди наиболее значимых проблем развития сельских территорий, наряду с проблемами агропромышленного комплекса, особое место выделяется инфраструктурной проблеме (стр. 58). Учитывая важность привлечения на село молодежи, квалифицированной рабочей силы, в диссертационной работе представлена схема пятиблочного механизма повышения закрепляемости молодых специалистов (стр. 64). Автором диссертации разработана, апробирована и внедрена методика комплексной оценки развития сельских территорий, включающая в себя оценку уровня развития социальной сферы, доли

сельского малого предпринимательства в структуре валового регионального продукта и параметров функционирования сельскохозяйственных организаций (стр. 66-115).

В *третьей главе* «Совершенствование программно-целевого управления развитием сельских территорий в условиях реализации современной аграрной политики и новых вызовов внешней среды» разработана концептуальная модель организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельской территории, сформулированы направления совершенствования программно-целевого подхода в решении проблем развития сельских территорий и приоритетные направления развития сельских территорий в условиях модернизации отрасли сельского хозяйства и процессов импортозамещения (стр. 116-156).

В *заключении* автором обобщены результаты исследования и изложены его основные выводы, подтверждающие обоснованность положений, выносимых на защиту (стр. 157-162).

Автореферат и научные публикации соискателя достаточно полно отражают положения и результаты, содержащиеся в диссертационной работе.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, подтверждаются представительностью используемых в процессе исследования исходных статистических данных, корректностью обработки информации, использованием системного подхода и научных методов исследования, методически правильным обоснованием авторских предложений, корректностью конструктивных разработок, логическим построением и четкой структурой диссертации, апробацией и практической реализацией результатов исследования, сопоставлением результатов диссертационного исследования с современными научными разработками, согласованием с зарубежной и отечественной практикой управления развитием сельского хозяйства, сельских территорий, социальной инфраструктуры села, выступлениями соискателя на международных и национальных научных конференциях, публикациями научных работ.

Теоретическую и методологическую основу исследования Лылова А.С. составляют научные труды и разработки российских и зарубежных учёных по проблемам формирования и реализации государственной аграрной политики, поддержки и развития агропромышленного комплекса и сельского хозяйства, развития сельских территорий и социальной инфраструктуры, развития земельных отношений в аграрном секторе экономики и сельской местности. Информационную основу диссертационного исследования

составляют: нормативно-правовые документы по аграрной политике, проблемам развития сельского хозяйства и сельских территорий; данные государственной статистики о развитии сельского хозяйства и социальной инфраструктуры села в регионе; аналитические материалы о социально-экономическом положении сельских территорий Уральского федерального округа, целевые программы, ведомственные инструкции, специальные нормы и нормативы (другие источники); результаты научных исследований автора диссертации.

Научная новизна основных результатов исследования определяется следующими положениями:

- осуществлено уточнение классификации муниципальных образований на основе их деления по видам: сельские и промышленные, с учетом выработанных понятий – «развитие сельских территорий» и «социально-экономическая защищенность сельской территории». Сельская территория представлена в качестве уникального объекта управления и организации экономики, ввиду особенностей, связанных с сельскохозяйственным производством, укладом жизни населения и кооперативным характером местной экономики (стр. 12-26);

- с учетом комплекса научных подходов (экономического, маркетингового, кластерного, институционального, материалистического, конвергентного, дивергентного, гуманистического, проектного, процессного и других) в диссертации раскрываются сущностные аспекты многофункциональности и самобытности, содержания отношений, связанных с функционированием сельских территорий (стр. 27-39);

- разработана, апробирована и внедрена методика комплексной оценки развития сельских территорий, включающая в себя оценку уровня развития социальной сферы, доли сельского малого предпринимательства в структуре валового регионального продукта и параметров функционирования сельскохозяйственных организаций. Методика отличается от аналогов, тем, что сравнительная интегральная оценка осуществляется в системе: «сельская территория субъекта Федерации – Российская Федерация в целом» и «сельская территория субъекта Федерации – нормативы социального развития сельской территории» (стр. 54-96);

- предложены направления и меры совершенствования программно-целевого управления в решении проблем развития сельских территорий на основе стимулирования применения сельскохозяйственными организациями инновационных технологий. Сформирована организационно-управленческая модель обеспечения трудоустройства и закрепления молодых специалистов в

сельских территориях, способных активно осваивать и применять инновационные технологии (стр. 97-115);

- обоснована концептуальная модель организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельской территории на основе значимости функционирования и развития сельских территорий в обеспечении продовольственной и национальной безопасности России (стр. 116-157).

Анализ положений диссертационной работы позволяет сделать вывод о том, что автор владеет методами научных исследований в аграрной экономике и характеризуется как сложившийся исследователь. Диссертация имеет четкую структуру: введение; три главы, последовательно раскрывающие цель и задачи работы; заключение; список использованной литературы; приложение.

Работа выполнена на достаточно высоком научно-методическом уровне. Отдельные разделы диссертации полно освещены, логически взаимосвязаны. Диссертация содержит обобщение и развитие теоретических и методологических положений управления развитием социальной инфраструктуры села, оценку опыта управления развитием социальной инфраструктуры аграрных территорий, конструктивные предложения по совершенствованию управления развитием социальной инфраструктуры сельских территорий региона, авторскую интерпретацию научных результатов и рекомендации по практическому использованию результатов диссертационного исследования. Диссертация оформлена согласно существующим требованиям, представляет собой завершённое исследование, выполненное автором самостоятельно.

Теоретическая и практическая значимость результатов диссертационной работы. Результаты исследований А.С. Лылова позволяют дополнить аграрную экономическую науку теоретическими и методическими положениями как о специфике аграрных отношений в процессе программно-целевого управления развитием сельских территорий, так и о многофункциональности сельского хозяйства и сельских территорий. Конкретизируются, дополняются и уточняются существенные характеристики научного понятия «сельское поселение» и категории «внегородские (сельские) территории», позволяющие научно обоснованно провести ранжирование территорий в рамках административно-территориального деления индустриально развитого региона.

Практическая значимость выполненного исследования состоит в возможности обеспечения необходимой теоретической и методической

основы практической реализации мероприятий, позволяющих улучшить систему управления развитием сельских территорий Уральского федерального округа.

Разработанная методика оценки развития сельских территорий (диагностикум) может быть использована для проведения рейтинга сельских поселений и населённых пунктов в любом муниципальном образовании.

Разработанная схема модели организационно-экономического механизма трудоустройства и повышения закрепляемости молодых специалистов в сельских территориях, методика оценки его эффективности могут найти применение в работе органов государственного управления АПК различных уровней, в том числе при формировании и реализации программ социально-экономического развития агропромышленного комплекса и (внегородских) сельских территорий.

Предложенная концептуальная модель организационно-экономического механизма управления социально-экономическим потенциалом сельской территории может быть использована как источник сокращения издержек управления и формирования инвестиционной привлекательности территории.

Результаты исследования внедрены в муниципальных образованиях (Алапаевском, Ирбитском), Камышловском муниципальном районе, Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, нашли практическое применение в Муниципальном образовании «Поселок Айхал» Мирнинского района (Якутия), в ФГБНУ «Уральский НИИСХ», а также в учебном процессе в ФГБОУ ВО ГАУ Северного Зауралья, Челябинском филиале РАНХ и ГС при Президенте РФ.

Оценивая, в целом, положительно результаты выполненных соискателем Лыловым А.С. исследований, необходимо отметить некоторые замечания. Основные из них следующие:

1. В первой главе диссертационного исследования автором раскрывается сущность многофункциональности сельских территорий, приводятся модели сельских поселений, но при этом автор не связывает их в полной мере (в звене: «функции – модель»), стр. 19-25.

2. Автору удастся провести классификацию государственных программ в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий. Вместе с тем, хотелось бы уточнить, какие программы наиболее эффективны для развития аграрной экономики (стр. 51-53).

3. В Заключение диссертации необходимо было бы предложения по развитию сельских территорий разбить по уровням (муниципальный, региональный, федеральный), стр. 157-162.

Указанные замечания и пожелания не снижают научную и практическую ценность диссертационной работы.

Соответствие диссертационной работы требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней.

В целом, диссертационную работу Лылова Антона Сергеевича на тему «Программно-целевое управление развитием сельских территорий», представленную на соискание ученой степени кандидата экономических наук следует оценить положительно. Диссертация выполнена на актуальную тему, обладает элементами научной новизны и практической значимости. Методы исследования, использованные автором, являются классическими. Область исследования соответствует требованиям паспорта специальностей ВАК 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство): 1.2.50. Многофункциональный характер сельского хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий и социальной инфраструктуры.

Диссертация представляет собой законченную и целостную работу, соответствующую требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям соответствующего профиля. Приведенные в диссертации положения, выводы и рекомендации могут быть использованы в работе сельских муниципальных образований, органов управления сельским хозяйством и земельными ресурсами, органов местного самоуправления, органов государственной власти.

Диссертация отвечает требованиям ВАК Министерства науки и высшего образования, предъявляемым к диссертациям данного уровня (п.9 «Положения о порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013г. № 842 в ред. от 01.10.2018).

Заключение.

Диссертация Лылова А.С. на тему «Программно-целевое управление развитием сельскими территориями» является законченным научно-исследовательским трудом, выполненным самостоятельно на высоком научном уровне. В работе приведены научные результаты, внедрение которых вносит значительный вклад в решение проблем развития социальной инфраструктуры сельских территорий, сохранения сельского уклада жизни, повышения экономической эффективности отрасли, продовольственной безопасности и импортозамещения. Диссертация

отвечает требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор, Лылов Антон Сергеевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата экономических наук по специальности 08.00.05 - Экономика и управление народным хозяйством: экономика, организация и управление предприятиями, отраслями, комплексами (АПК и сельское хозяйство).

Официальный оппонент,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры менеджмента
ФГБОУ ВО «Пермский государственный
аграрно-технологический университет
имени академика Д.Н. Прянишникова»
(г. Пермь)

Черданцев
Вадим Петрович

Собственноручную подпись
В.Ф. Сатаев
заверяю
Начальник управления по
научно-инновационной работе и
международному сотрудничеству
Э.Ф. Сатаев
15.04.2013

614990, Россия, Пермский край, г. Пермь,
Ул. Петропавловская, д. 23
+7 (342) 212-53-94
E-mail: gd@parmail.ru

